Могилевский городской исполнительный комитет

Управление идеологической работы, культуры и по делам молодежи

Борьба с коррупцией – важнейшая задача государства и общества

Могилёв, июль 2014

Содержание

1.Борьба с коррупцией – важнейшая задача государства и общества

2.Меры безопасности при обращении с огнем и на воде**Борьба с коррупцией – важнейшая задача государства и общества**

Коррупция – сложное социальное явление, исторические корни которого уходят в глубокую древность и связаны, прежде всего, с обычаем делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения и впоследствии - поддержки в решении возникающих проблем в своих корыстных интересах.

Как социально-негативный факт в обществе коррупция уже в античные времена получила законодательное закрепление, однако ее содержание толковалось по-разному. Например, определение corrumpere в римском праве понималось самым общим образом, как портить, фальсифицировать, подкупать, и обозначало в целом противоправное действие, предпринятое в первую очередь против судьи.

По мере развития человеческого общества и смены общественно-экономических формаций коррупция перестает быть только нравственной проблемой. Она начинает проникать во все сферы общественного бытия, в органы управления государством, в том числе политику.

Во второй половине XX века коррупция становится международной проблемой. Подкуп транснациональными корпорациями высших должностных лиц приобрел массовый характер. Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих других государств.

Впервые о коррупции во властных структурах открыто заговорили в 1990 году, когда президент Пакистана отправил правительство в отставку в связи с обвинениями в коррупции и некомпетентности.

Проведенные в Японии в 1997 году исследования показали, что исключительно высокий уровень коррупции сложился в японской деловой среде. 1850 обследованных компаний в 90-е годы в том или ином виде были замешаны в скандалах, связанных с коррупцией.

В 2002 году по заказу Всемирного банка российским Фондом «ИНДЕМ» было проведено исследование «Диагностика российской коррупции». Согласно его результатам, рынок бытовых коррупционных услуг в Российской Федерации был оценен в 3 млрд. долл., а рынок деловой коррупции – примерно в 33,5 млрд. долл.

Являясь глобальной проблемой современности, проблема коррупции в той или иной степени существует и в Республике Беларусь. Будучи неотъемлемым субъектом мирового сообщества, занимая важное геополитическое положение и являясь стратегическим партнером для многих стран ближнего и дальнего зарубежья, она объективно не могла не быть подвержена этому явлению.

Трудно переоценить ту опасность, которую представляет собой коррупция для государства, общества и каждого конкретного человека в отдельности. В стране, пораженной коррупцией, резко снижается эффективность экономики, усиливается нищета и социальное неравенство, расширяется пропасть между обществом и властью, политика превращается в сферу дележа национального богатства, разлагаются нравственные устои общества, наносится непоправимый ущерб престижу страны на международном уровне.

Поэтому бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.

На протяжении последних лет в Республике Беларусь предприняты значительные шаги по созданию эффективных механизмов противодействия коррупции с учетом собственного практического опыта и опыта, накопленного в этом направлении в других государствах, а также требований международных антикоррупционных стандартов.

Этой проблеме уделяется значительное внимание Главой государства, парламентом, Правительством, органами прокуратуры, иными правоохранительными и другими государственными органами.

В республике сформировалась определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя:

- разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;

- разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;

- создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;

- образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;

- обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;

- использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции.

В Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» дано уточненное правовое определение данного понятия: «коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом, либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица, либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо, либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей».

В Послании Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь уделено большое внимание этому вопросу.

«Предупреждаю, никаких послаблений подобным людям, замешанным в коррупции, нет, не было и не будет. Даже если коррупция проникает в те государственные органы, которые должны возглавлять борьбу с ней, то и там каленым железом мы будем выжигать эту нечисть», - заявил Президент.

Кроме того, поднимая тему коррупции, он подчеркнул, что нужно учиться не только на своих ошибках, но и на ошибках соседей. «Я уже говорил - у украинского кризиса две причины. Слабость экономики, фактически ее развал, и тотальная коррупция. Они абсолютно взаимосвязаны. Украинский кризис - это предупреждение всем. Не только нам - белорусам, которые живут почти вместе. И мы обязаны сделать свои выводы».

При этом Глава государства добавил: «К счастью, нас никто не может обвинить в разгуле коррупции, в равнодушии власти к этой проблеме или в безнаказанности коррупционеров. Мы постоянно и жестко боремся с этим злом. Это было, есть и остается моей принципиальной позицией не только как Президента, но и как человека и гражданина. Это знают и признают все - даже злейшие критики власти. Но можем ли мы сказать, что нам удалось победить это зло в нашей стране? К сожалению, нет». А.Г. Лукашенко отметил, что получение взяток для некоторых чиновников, кажется, уже вошло в систему.

«Проблему коррупции мы поднимаем не в первый раз. Если взглянуть на ситуацию с коррупционными проявлениями у наших соседей, то мы, возможно, выглядим совсем прилично, не худшим образом. Но то у соседей, это их дело. Я говорю о себе, я говорю о нас, о власти и о нашей стране - Беларуси. В отличие от других мы постоянно, системно боремся с этим злом. У наших чиновников, надо отдать должное, нет яхт, дворцов, лимузинов. Честных и порядочных людей во власти, конечно же, большинство. Но решительной, переломной победы над коррупцией и поводов для самоуспокоения всеже пока нет. И это приводит нас к ключевому вопросу - все ли мы делаем для искоренения этого зла? Не ограничиваемся ли только поверхностными мерами?» - отметил Александр Григорьевич.

Президент подчеркнул, что, как показывает мировой опыт, корни коррупции лежат глубоко в экономической системе, причем в общемировой, глобальной, отгородиться от которой невозможно. «Мы должны упреждать, профилактировать коррупцию. Мы должны сделать так, чтобы в одних случаях коррупция стала невыгодной, в других - легко раскрываемой, а в третьих - вообще невозможной», - заявил глава государства.

Беларусь должна показать пример, как можно и нужно бороться с коррупцией", - подчеркнул Президент.

**Согласно статистическим данным прокуратуры г.Могилева за 6 месяцев 2014 года на территории города выявлено 25 коррупционных преступлений (2013 – 26). Из них:**

**12 (6) – фактов хищения путем злоупотребления служебными полномочиями;**

**5 (7) - злоупотребления властью или служебными полномочиями;**

**2 (1) - превышения власти или служебных полномочий;**

**6 (12) – получения, дачи взятки.**

Значительную долю преступлений коррупционной направленности составляют уголовно-наказуемые деяния, совершаемые руководителями субъектов хозяйствования при освоении бюджетных и собственных средств в ходе модернизации производства, а также связанные с отгрузкой продукции без получения предоплаты. При этом, как правило, преступлениями подобного рода предприятиям причиняется ущерб в особо крупном размере.

В сфере промышленности также отмечается регулярное выявление фактов получения взяток и иных преступлений коррупционной направленности.

*Сотрудниками прокуратуры совместно с ОБЭП РОВД города выявлен ряд тяжких преступлений, в результате совершения которых причинен значительный вред экономическим интересам государства.*

*Так, например, установлено, что Кассиров А.И., работая директором ОАО «Могилевгазстрой», расположенного по адресу: г.Могилев, ул. Симонова, 167, являясь должностным лицом, умышленно, злоупотребляя служебными полномочиями, действуя по предварительному сговору и совместно с неустановленными лицами, совершил хищение денежных средств общества при следующих обстоятельствах.*

*Так он, достоверно зная, что не имеет права без утверждения наблюдательного совета заключать от имени общества договора с юридическими лицами, учредителями которых являются его близкие родственники, действуя в нарушение абзацев 2, 3, 5 ст. 17 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», абзаца 6 ст. 62, абзаца 2 ст. 64, абзаца 3 ст. 77 Устава ОАО «Могилевгазстрой», п. 5.5 должностной инструкции директора ОАО «Могилевгазстрой», не получив разрешение наблюдательного совета общества, 29.03.2011 заключил договор аренды строительной техники с ООО «Спецстроймеханизм», учредителями которого являлись его сын Кассиров А.А. и супруга Кассирова А.Н.*

*В последующем, достоверно зная, что арендованный по указанному выше договору экскаватор HITACHI, модель ZX200-3.*

*(заводской номер HCM1U100L00216635, год выпуска 2010) не находится в пользовании и владении ОАО «Могилевгазстрой», а используется иными предприятиями, не состоящими с ОАО «Могилевгазстрой» в договорных отношениях, обеспечивал незаконную оплату аренды указанного экскаватора, присвоив таким образом совместно с иными лицами денежные средства ОАО «Могилевгазстрой» на сумму не менее 27000000 рублей, что на момент совершения преступления составляло 270 базовых величин.*

*По данному факту 27.03.2014 прокуратурой города возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 210 УК Республики Беларусь.*

*Аналогично, установлено, что Зюзин Е.К., работая в должности директора ОАО «Холдинг Могилевводстрой», в группе с Зюзиным А.Е., работающим директором ОАО «УТПК Водстрой», в сентябре 2012 года, используя служебные полномочия, отдали распоряжение подчиненным работникам об оформлении документов, содержащих ложные сведения, на основании которых из республиканского бюджета на счет ОАО «УПТК Водстрой» в период с ноября по декабрь 2012 года незаконно перечислено 461681213 рублей (4616,8 базовых величин), то есть причинен вред государственным интересам в особо крупном размере.*

Основными причинами и условиями способствующими совершению коррупционных преступлений явились:

слабый ведомственный и ревизионный контроль за осуществлением руководителями финансово-хозяйственной деятельности, многочисленные нарушения бухгалтерской дисциплины;

ненадлежащее выполнение представителями государства функций владельческого надзора в открытых акционерных обществах (в частности, в ходе модернизации предприятий);

отсутствие должной упреждающей работы, в том числе формализм в работе комиссий по противодействию коррупции.

**За 1 полугодие 2014 года органами прокуратуры города Могилева проведено 4 проверки исполнения государственными органами и иными организациями требований антикоррупционного законодательства, по их результатам внесено 6 представлений, вынесено 5 предписаний, 4 лица официально предупреждены о недопустимости нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено 9 лиц, из них освобождено от занимаемых должностей 2, к административной привлечено - 4, к материальной – 12 - на сумму 14561 тыс. бел. рублей.**

*По результатам проверочных мероприятий установлено, что на предприятиях допускаются грубые нарушения законодательства при осуществлении закупок, которые создают условия для возникновения коррупционных проявлений.*

*В ходе проверки установлено, что ЧПУП «Радмаш» поставило комплектующие изделия и детали в адрес СЗАО «МВЗ», в том числе осей различной номенклатуры. Так, СЗАО «МВЗ» получено 43 959 штук на сумму 2 387 836 338 рублей, изготовленных ЧПУП «Радмаш» из его давальческого сырья у индивидуального предпринимателя Кружалиной Н.В. В свою очередь, ИП Кружалина Н.В. изготовила эти оси ЧПУП «Васт-Мет» (г. Лагойск Минской области), изменив их маркировку и неся при этом лишь транспортные расходы и завышая стоимость услуг в 4,6-6,5 раз. При этом предприятие понесло необоснованные затраты в размере 1 278 218 255 рублей.*

*Аналогично производилась закупка воздухораспределителей по завышенным ценам, в связи с чем, предприятие понесло необоснованные затраты на сумму 480 млн. рублей.*

*На предприятии имеются факты искусственного выполнения показателей и начисления премиальных выплат по заключенным убыточным контрактам.*

*По имеющимся фактам прокурором г. Могилева внесено представление. По результатам его рассмотрения, к дисциплинарной ответственности с объявлением выговора и лишением премии привлечено 6 человек.*

*Также ряд нарушений при определении выбора процедуры закупки товаров установлен и на ГЛХУ «Могилевский лесхоз».*

*Допускаемые нарушения в части полноты и своевременности размещения сведений в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» нарушают один из основных антикоррупционных принципов - гласность.*

*Так, например, в нарушение указанного требования законодательства ГЛХУ «Могилевский лесхоз» сведения о количестве и общей стоимости договоров на закупки товаров (работ, услуг), заключенных организацией в 2013 году, размещены только 09.04.2014 г.*

*Судом Октябрьского района г. Могилева в 1 полугодии 2014 года рассмотрено два уголовных дела в отношении 4-х лиц о коррупционных преступлениях - по обвинению Карташова П.С, Одобеску по ст. ст. 210 ч. 4, 235 ч. 3, Савкина М.А. по ч. 6 ст. 16, ч. 4 ст. 210 УК Республики Беларусь, по обвинению Суханова В.А. по ч. 3 ст. 426 УК Республики Беларусь.*

*В 1 полугодии 2014 года судом Ленинского района г. Могилева уголовные дела о коррупционных преступлениях не рассматривались.*

Наиболее распространёнными причинами и условиями, способствовавшими совершению в Могилеве коррупционных преступлений в текущем году, являются ненадлежащее отношение должностных лиц к своим служебным обязанностям, частичное или полное невыполнение (несоблюдение) ими требований, изложенных в нормативно-правых актах, отсутствие должного бухгалтерского или документального учёта, а также недостаточная правовая грамотность населения.

Ненадлежащая работа по профилактике коррупции на местах, не проведение даже самых простых к исполнению мероприятий по противодействию коррупции в значительной степени способствует формированию атмосферы вседозволенности и порождает чувство безнаказанности у работников.

Перечисленное выше позволяет сделать вывод, что хотя в борьбе с коррупцией и достигнуты определенные положительные результаты, она по-прежнему оказывает деструктивное влияние на социально-экономическое развитие города.

Необходимо помнить, что борьба с этим явлением в республике и области – не кратковременная кампания, а важнейшая задача в деле укрепления независимости и суверенитета нашего государства, обеспечения общественной безопасности.

Главный источник успеха в решении данной задачи – крепкая государственная власть, сильная социальная политика, личная ответственность каждого за выполняемую работу и ее конечные результаты.

*Прокуратура города Могилева*

*Управление идеологической работы, культуры и по делам молодежи Могилевского горисполкома*

**Меры безопасности при обращении с огнем и на воде**

За 2014 год в городе Могилеве произошло 77 (в 2013 г. - 78) пожаров, на которых погибло 6 человек (2013 г. - 6), в том числе 1 ребенок. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, гибель людей на пожарах осталась на прежнем уровне, а количество пожаров уменьшилось на 1,3 %.

**Основная причина - неосторожное обращение с огнём!** А за этим кроется наша беспечность, элементарная невнимательность, излишняя самоуверенность, безответственность.

**Лесные, торфяные пожары – наиболее частые и опасные явления в текущий период.**

За 6 месяцев 2014 года в Могилевской области ликвидировано 587 загораний сухой травы (кустарников), общая площадь которых составила 391 га, 25 лесных пожаров на площади 20 га.

**Помните, что с установлением на территории пожароопасного периода запрещается:**

- разводить костры в лесах и на торфяниках, в местах отдыха, лесопарках, в непосредственной близости к зданиям, сооружениям и различным строениям, автомобильным дорогам;

- работать на автотранспортных средствах без искрогасителей на выхлопных трубах, с подтеканием топлива и масла, с неотрегулированной системой зажигания и питания, а также не обеспеченных первичными средствами пожаротушения в лесах и на торфяных массивах;

- сжигать мусор на территории населенного пункта и вблизи производственных построек, строительных объектов и дач.

Согласно ст.15.29 КоАП Республики Беларусь, органам государственного пожарного надзора предоставлено право привлекать к административной ответственности физических лиц, допустивших нарушения правил пожарной безопасности в лесах и на торфяниках, после принятия исполкомами на местах соответствующих решений (распоряжений), ограничивающих, либо запрещающих посещение лесов (торфомассивов) гражданами в пожароопасный период, а также разжигания ими костров. **За данные правонарушения предусмотрен денежный штраф в размере от 25 до 50 базовых величин.**

В соответствии со ст. 270 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, уничтожение либо повреждение торфяников в результате неосторожного обращения с огнем, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере, наказываются штрафом или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением (лишением) свободы до трех лет.

Согласно ст.276 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, уничтожение либо повреждение леса по неосторожности, повлекшее причинение ущерба в особо крупном размере, наказываются штрафом или исправительными работами на срок до двух лет или ограничением (лишением) свободы до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

**Чтобы отдых на природе был безопасным, рекомендуем:**

тщательно продумать все меры безопасности при проведении отдыха, обеспечить их неукоснительное выполнение взрослыми и детьми;

помнить, что оставлять горящий костер без присмотра ни в коем случае нельзя; по окончании отдыха на природе необходимо погасить костер, убрать за собой мусор;

при обнаружении горящей травы примите меры по ее тушению (залейте водой, засыпьте землей); при невозможности справиться своими силами, сообщайте в службу МЧС по телефону 101.

**Будьте осторожны с огнем! Давайте вместе сохраним дом, в котором мы живем!**

С начала года (по состоянию на 01.06.2014 г.) по статистическим данным в городе погибли от удушения водой 14 человек, в том числе 1 несовершеннолетний. При этом в зонах массового отдыха спасено 20 человек, 6 из них – подростки, предупреждено 348 человек, в том числе 251 подросток.

Главными причинами произошедших трагедий являются купание в неустановленных местах, сопряженное с употреблением спиртных напитков и нарушением правил поведения на воде.

Начинается уборка урожая. Время, связанное с повышением температуры воздуха, а, следовательно, с опасностью на воде. Руководителям хозяйств необходимо провести внеочередные инструктажи по технике безопасности, напомнить и о правилах поведения на воде. Нередко механизаторы, перегревшись в кабинах, останавливаются у водоемов и резко входят в воду, чтобы освежиться. Имелись случаи потери сознания, остановки сердца в результате этого. Чтобы избежать таких последствий в воду надо входить постепенно, выравнивая температуру тела и воды.

Никто не застрахован от беды. Особенно страшно, когда гибнут или калечатся дети! Берегите жизнь: свою, своих детей, близких, родных. Не оставайтесь равнодушными, если видите, что чьей-то жизни угрожает опасность!